PROTOCOLAKKOORD BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES

GAS2 en GAS3 - GEMENGDE INBREUKEN

PARTIJEN :

De **gemeente Hulshout**, vertegenwoordigd door haar College van Burgemeester en Schepenen, waarvoor optreden burgemeester Elien Bergmans en Ria Van den Eynde , algemeen directeur

De **procureur des Konings** van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, vertegenwoordigd door Franky De Keyzer

De **politiezone Zuiderkempen**, vertegenwoordigd door Tom Daelemans

I. JURIDISCHE GROND:

Artikel 23, §1, eerste lid van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna de 'GAS-wet'), gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 1 juli 2013, bepaalt dat een protocolakkoord kan worden afgesloten tussen de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen, voor wat de gemengde inbreuken betreft, verkeersinbreuken uitgezonderd.

Artikel 3, 1° en 2°, van de GAS-wet bepaalt dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie voor volgende inbreuken op het Strafwetboek:

- Artikel 194
- Artikel 198, 1°
- Artikel 244
- Artikel 463
- Artikel 423
- Artikel 424
- Artikel 465
- Artikel 466, 2°
- Artikel 514
- Artikel 515
- Artikel 516
- Artikel 517
- Artikel 666

Artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement;

Artikelen 119bis en 135, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet en artikel 57, § 2, van het Gemeentedecreet;

De gecoördineerde politiecodex, goedgekeurd door de gemeenteraad op 31/01/2011 en latere wijzigingen.

II. TOEPASSINGSGEBIED

De GAS-procedure wordt enkel toegepast indien conform de wettelijke voorwaarden de gemengde inbreuken zich voordoen als een vorm van openbare overlast.

Dit impliceert dat de GAS-procedure niet zal worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich enkel situeren binnen de privésfeer van de entiteit (bv de woning, kantoor) waar de inbreuk plaatsvond.

Dit protocol respecteert alle wettelijke bepalingen inzake de voorziene procedures voor de overtreders en mag niet afwijken van hun rechten.

III. IN DIT PROTOCOLAKKOORD WORDT OVEREENGEKOMEN HETGEEN VOLGT:

Artikel 1 – Uitwisseling van informatie

a. Alle partijen verbinden zich ertoe samen te werken en elkaar te informeren binnen de grenzen van hun bevoegdheden en zij verzekeren de vertrouwelijkheid van deze uitwisseling. Daartoe duidt de procureur des Konings één of meer magistraten van zijn arrondissement aan, hierna "referentiemagistraten GAS" genoemd (een referentiemagistraat gemeen recht en een referentiemagistraat jeugd). De referentiemagistraten kunnen door de gemeente/stad gecontacteerd worden in geval van moeilijkheden bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen over het gevolg gegeven aan bepaalde processen-verbaal.

b. De partijen verbinden zich ertoe om iedere wijziging van de contactgegevens van voornoemde personen onverwijld aan elkaar te melden.

De sanctionerend ambtenaren worden aangesteld door de gemeenteraad. Deze besluiten zijn openbaar.

c. Indien de gemeente/stad beslist om een politieverordening of een politiereglement op te stellen of bestaande verordeningen of reglementen te wijzigen en aan hun schending de mogelijkheid van een administratieve sanctie te koppelen, verbindt zij zich ertoe om binnen de termijn van één maand na publicatie en bekendmaking op de website van de gemeente/stad een elektronische versie van deze verordeningen of reglementen over te maken aan de procureurs des Konings én aan de referentiemagistraten.

Artikel 2 – Behandeling van de gemengde inbreuken, zoals bedoeld in artikel 3, 1° en 2°, van de GAS-wet

a. <u>Afspraken bij de behandeling van de gemengde inbreuken</u>

1. De procureur des Konings verbindt zich ertoe om, onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald in artikel 2.b van dit protocolakkoord, aan de processen-verbaal–die betrekking hebben op inbreuken zoals bedoeld in bijlage 1, geen gevolg te geven. De gemeente/stad verbindt zich ertoe deze af te handelen, onverminderd de soevereine beoordelingsvrijheid van de behandelende sanctionerend ambtenaar.

   Deze processen-verbaal zullen (bij geïdentificeerde daders) rechtstreeks aan de sanctionerend ambtenaren worden overgemaakt.

2. De partijen verbinden zich ertoe bij de afhandeling de herstelgerichte gedachte maximaal te benutten.

3. De in de wet voorziene kennisgevingen zoals voorzien in artikel 23, §2, van de GAS-wet worden opgevangen door de gemaakte afspraak om geen gevolg te geven aan de processen-verbaal, zoals bepaald in huidig protocol. De sanctionerend ambtenaar dient het verstrijken van de termijn van twee maanden dus niet af te wachten. De sanctionerend ambtenaar kan vanaf ontvangst van het afschrift van het proces-verbaal de GAS-procedure opstarten.

b. <u>Algemene modaliteiten bij de behandeling van de gemengde inbreuken</u>

Voor de feiten in de zin van artikel artikel 423 Sw & artikel 424 Sw (het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt) wordt de GAS-procedure altijd opgestart.

Voor de overige feiten zoals bedoeld in bijlage 1, wordt een proces-verbaal enkel onder de volgende voorwaarden niet behandeld door de procureur des Konings en wordt de GAS-procedure opgestart:

1. het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro;
2. de feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context;
3. de dader van het feit heeft geen gelijkaardige voorgaanden in de afgelopen twee jaar (blijkens Algemene Nationale Gegevensbank bij de Politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie.

Indien feiten bedoeld in dit protocolakkoord samenhangen met andere feiten die niet in aanmerking komen voor administratieve sancties en die volgens het instroombeleid van het parket verstuurd moeten worden naar het parket, worden deze feiten behandeld door de procureur des Konings en wordt de GAS-procedure niet opgestart.

c. <u>Bijzondere modaliteiten bij de behandeling van de gemengde inbreuken</u>

1. De feiten dienen op grond van de vaststellingen vast te staan. De sanctionerend ambtenaar beschikt over de mogelijkheid om bijkomende informatie op te vragen bij de vaststellers indien hij dit noodzakelijk acht na lezing van het proces-verbaal of na verweer van de overtreder. Deze modaliteit laat de soevereine beoordeling van de sanctionerend ambtenaar inzake de bewezenverklaring, toerekening en kwalificatie van de feiten onverlet.

2. Indien de bevoegde sanctionerend ambtenaar, tijdens het toepassen van de procedure tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve geldboete, vaststelt dat de verdachte zich ook schuldig heeft gemaakt aan andere misdrijven, draagt hij het dossier over aan de Procureur des Konings, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering.

   Rekening houdend met de aard van de aangegeven feiten beslist de procureur des Konings of hij zich verbindt tot het geven van een gevolg voor het geheel van de feiten, met inbegrip van het feit waarvoor de administratieve procedure werd ingesteld. Hij brengt de sanctionerend ambtenaar daarvan op de hoogte binnen de termijn van 2 maanden na ontvangst van het dossier.

3. Als het gaat om vaststellingen met een onbekende verdachte, zal er geen kopie van het proces-verbaal worden overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

Artikel 3 – wijzigingen

Elke wijziging aan huidig protocolakkoord kan worden aangebracht bij wijze van addendum, behoorlijk te dagtekenen en te ondertekenen door alle partijen vermeld in de aanhef van huidig protocolakkoord.

Dit protocolakkoord heft het bestaande protocolakkoord op.

Dit protocolakkoord treedt in werking op 1 september 2026.

Opgemaakt te Hulshout, op 31/07/2026.

Voor de gemeente/stad, namens het College van Burgemeester en Schepenen,

Burgemeester

Digitaal ondertekend door Elien Bergmans (Signature)
Datum: 14/08/2026 10:25:47

Algemeen directeur

Digitaal ondertekend door Maria Van den Eynde (Signature)
Datum: 14/08/2026 10:33:56

Voor het parket Antwerpen
Procureur des Konings

Franky De Keyzer (Signature)

Digitaal ondertekend door Franky De Keyzer (Signature)
Datum: 2026.09.08 14:55:15 +02'00'

Voor de politiezone
Korpschef

Tom Daelemans (Signature)

Digitally signed by Tom Daelemans (Signature)
Date: 2026.07.31 17:39:49 +02'00'

Bijlage 1

1. Art 423 Sw (Verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte):
   Het verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte is het zich opzettelijk, behoudens andersluidende wetsbepalingen, in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat men niet herkenbaar is.
   Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 1.

2. Art 424 Sw (Rechtvaardigingsgrond):
   Er is geen misdrijf wanneer diegenen die zich op plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn begeven met hun gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodanig dat ze niet kunnen worden geïdentificeerd, dit doen op grond van arbeidsreglementen of een politieverordening naar aanleiding van feestactiviteiten.

3. Art 514 Sw (Definitie van vandalisme):
   Vandalisme is alle opzettelijk op enig goed dat aan een ander toebehoort gestelde gedraging die bestaat in het vernielen, het beschadigen, het onbruikbaar maken of het aanbrengen van graffiti zonder toestemming.

4. Art 515 Sw (Vandalisme):
   Vandalisme wordt bestraft met een straf van niveau 1.

5. Art 516 Sw (Vandalisme met ernstige schade):
   Vandalisme met ernstige schade tot gevolg wordt bestraft met een straf van niveau 2.

6. Art 517 Sw (Vandalisme aan een goed met een bijzonder belang):
   Vandalisme aan een goed met een bijzonder belang is het vandalisme aan een gebouw, maatschappelijke infrastructuur, een vervoermiddel, één of meer bomen, een bos, een natuurgebied, een boomgaard of een akker.
   Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 2.
   Indien het misdrijf ernstige schade tot gevolg heeft, wordt het bestraft met een straf van niveau 3

7. Art. 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening

§ 1. Een gemeentelijk reglement kan ieder ontwerp van nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of seksuitbating voor volwassenen onderwerpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of seksuitbating voor volwassenen zal worden uitgebaat.
Deze vergunning kan worden geweigerd op basis van criteria :
- die niet-discriminatoir zijn;

- die gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang, namelijk de ruimtelijke ligging van de vestigingseenheid, de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust;
- die duidelijk, ondubbelzinnig en objectief zijn;
- die vooraf openbaar bekendgemaakt worden;
- en die transparant en toegankelijk zijn.

Deze criteria worden verduidelijkt in een gemeentelijk reglement.

§ 2. Dit reglement kan ook, op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust of ter bescherming van kwetsbaardere burgers, de vestiging en de uitbating, inclusief de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), en seksuitbatingen voor volwassenen tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken, zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking op dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

§ 3. De burgemeester kan de sluiting bevelen van de nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), die worden uitgebaat in overtreding op het gemeentelijk reglement of de beslissing van het college van burgemeester en schepenen genomen in uitvoering §§ 1 en 2.

§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zijn niet onderworpen aan de bepalingen van dit artikel wanneer de toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten aan de consumenten enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden.

Bijlage 2

1. Art 198, 1° Sw (Voorbedachte gewelddaden):
   Gewelddaden gepleegd met voorbedachtheid worden als volgt bestraft:
   1° gewelddaden met een integriteitsaantasting van de eerste graad of zonder integriteitsaantasting tot gevolg worden bestraft met een straf van niveau 2;
2. Art 244 Sw (Belediging):
   Belediging is het met kwaadwillig opzet en met welk middel ook in het openbaar beledigen van een bepaald persoon.
   Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 1.
3. Art 463 Sw (Diefstal):
   Diefstal is het bedrieglijk wegnemen, zelfs kortstondig, van een zaak die aan een ander toebehoort.
4. Art 465 Sw (Diefstal zonder geweld of bedreiging):
   Diefstal zonder geweld of bedreiging wordt bestraft met een straf van niveau 2.
5. Art 466, 2° Sw (Verzwaarde diefstal zonder geweld of bedreiging):
   Diefstal zonder geweld of bedreiging wordt bestraft met een straf van niveau 3 indien:
   2° de diefstal werd gepleegd ten nadele van een minderjarige of een persoon in een kwetsbare toestand;